



## **SAKSUTSKRIFT**

Arkivsak-dok. 25/14087-1  
Saksbehandler Ingvill Kanestrøm

### **Første gangs behandling - Kommuneplanens samfunnsdel Orkland 2026-38**

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskap	25.11.2025	60/25
2 Kommunestyre	16.12.2025	100/25

#### **Formannskap har behandlet saken i møte 25.11.2025 sak 60/25**

##### **Behandling i Formannskap 25.11.2025:**

Endringsforslag fra Stine Storengen på vegne av Senterpartiet

Avsnittet Områder for fritidsboliger, side 16 i vedlegget endres til følgende:  
*Orkland har rundt 1 550 regulerte, ubebygde hyttetomter fordelt fra kyst til fjell. Vi vurderer nye byggeområder og fortetting innenfor eksisterende byggeområder dersom det ikke går på bekostning av naturverdier, jordvern eller karbonrike arealer.*

##### **Votering**

Endringsforslag fra Senterpartiet fikk 3 stemmer (SP3) og falt.

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

##### **Vedtak**

I medhold av plan- og bygningsloven §11-14 legges forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Orkland 2026-2038 ut til høring og offentlig ettersyn i minimum seks uker.

---

#### **Kommunestyre har behandlet saken i møte 16.12.2025 sak 100/25**

##### **Behandling i Kommunestyre 16.12.2025:**

Endringsforslag fra Oddvar Kjøren, AP på vegne av AP, H, SMP, SV og V

Forslag til endring av tekst under tema Arealstrategi for Orkland i Kommuneplanens samfunnsdel:

Nederst på side 14 under “Vi deler senterstrukturen i tre nivåer”  
Ordet grendesentre endres til bygdesentre.

Nederst på side 15: “Tettstedsentre og grendesentre”  
I overskriften endres grendesentre til bygdesentre. I teksten under endres grendesentrene til bygdesentrene.

Siste avsnittet under overskriften «Boligstruktur og boligbehov». side 16:  
Siste setning endres til: Vi åpner også for noe spredt boligbygging i grender og bygdesamfunn for å styrke lokalmiljøet.

Endringsforslag fra Ola Bjørkøy på vegne av Senterpartiet  
Avsnittet Områder for fritidsboliger, side 16 i vedlegget endres til følgende:

Orkland har rundt 1 550 regulerte, ubebygde hyttetomter fordelt fra kyst til fjell. Vi vurderer nye byggeområder og fortetting innenfor eksisterende byggeområder dersom det ikke går på bekostning av naturverdier, jordvern eller karbonrike arealer

Tilleggsforslag fra Svein Erik Jørgensen, AP  
Kommunedirektøren bes utarbeide forslag til ny visjon for Orkland som del av Kommuneplanens Samfunnsdel.

## Votering

Endringsforslag fra AP, H, SMP, SV og V enstemmig vedtatt

Endringsforslag fra SP fikk 19 stemmer (SP8, PP4, Frp3, INP2, Krf1, Uavhenging1) og falt

Tilleggsforslag fra AP enstemmig vedtatt

Formannskapetets innstilling med endringer enstemmig vedtatt.

## Vedtak

I medhold av plan- og bygningsloven §11-14 legges forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Orkland 2026-2038 ut til høring og offentlig ettersyn i minimum seks uker.

Endring av tekst under tema Arealstrategi for Orkland i Kommuneplanens samfunnsdel:

Nederst på side 14 under “Vi deler senterstrukturen i tre nivåer”  
Ordet grendesentre endres til bygdesentre.

Nederst på side 15: “Tettstedsentre og grendesentre”  
I overskriften endres grendesentre til bygdesentre. I teksten under endres grendesentrene til bygdesentrene.

Siste avsnittet under overskriften «Boligstruktur og boligbehov». side 16:  
Siste setning endres til: Vi åpner også for noe spredt boligbygging i grender og bygdesamfunn for å styrke lokalmiljøet.

Kommunedirektøren bes utarbeide forslag til ny visjon for Orkland som del av Kommuneplanens Samfunnsdel.

---

# Første gangs behandling - Kommuneplanens samfunnsdel Orkland 2026-38

Vedlegg:  
Høringsutkast kommuneplanens samfunnsdel

## Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av plan- og bygningsloven §11-14 legges forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Orkland 2026-2038 ut til høring og offentlig ettersyn i minimum seks uker.

## Saksopplysninger:

Dette er første gang kommuneplanen revideres etter kommunesammenslåingen. Kommuneplanens samfunnsdel legges nå fram for behandling i formannskap og kommunestyre før den blir lagt ut til høring og offentlig ettersyn.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsverktøy. I denne planen skal kommunen ta stilling til langsiktige utfordringer og mål både for Orkland som samfunn og for kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen skal ligge til grunn for arealdelen og øvrige planer i kommunen.

Felles planprogram for kommuneplanens samfunns- og arealdel ble fastsatt av kommunestyret den 17.6.2025. Sammenslåing av planprosessene for henholdsvis samfunns- og arealdel er nytt for Orkland da planene tidligere har vært kjørt som separate prosesser. Ved å slå sammen prosessen er ambisjonene både å spare tid og tydeliggjøre sammenhengen mellom planene. Innføringen av *arealstrategi* som siste kapittel i samfunnsdelen gjør det enda viktigere å vise plankoblingene. Arealstrategien fastsetter prinsippene for kommunens arealforvaltning i et 20-årsperspektiv.

Det ble lagt ned betydelige ressurser i 2019-20 i arbeidet med første generasjons kommuneplan for Orkland kommune, nettopp fordi det var den første kommuneplanen etter sammenslåing av fire kommuner. Når vi nå reviderer kommuneplanen, er ikke prosessen like omfattende.

Intern og ekstern medvirkning: Medvirkningsopplegget har vært gjennomført som skissert i planprogrammet. Kommunedirektørens ledergruppe har vært tett involvert med jevnlig arbeidsmøter. Med utgangspunkt i *Kunnskapsgrunnlag 2025* har målformuleringene blitt bearbeidet. Forslag til nye målformuleringer har vært drøftet med kommunestyret i egen workshop, og med rådene i egne møter.

Innbyggerundersøkelsen Orklandstemmen med svar fra 4700 orklendinger og erfaringene fra de fire stedsutviklingsmøtene arrangert høsten 2024 har vært innbyggernes stemme inn i prosessen.

Vi legger til rette for ytterligere medvirkning ved å åpne for dialogmøter/folkemøter når planforslaget for samfunnsdelen legges fram for høring samtidig med at vi varsler oppstart og åpner for innspill til arealdelen samtidig.

## Vurdering:

Den viktigste ambisjonen med å revidere kommuneplanen er å gjøre samfunnsplanen mer håndterbar som styringsverktøy, med mål som gir tydeligere retning. FNs bærekraftsmål er fortsatt det grunnleggende fundamentet for vår kommunale planlegging.

Gjeldende plan har bestått av mange mål og strategier, nå legger vi fram en plan hvor antall mål er vesentlig begrenset og konsentrert med utgangspunkt i dagens situasjon. Vi ønsker en sterkere kobling mellom overordnede mål og økonomi og handlingsplan og et plansystem hvor hvert plannivå har sine funksjoner. Dette gjør kommuneplanens samfunnsdel til et oversiktlig dokument, med mål som vi konkretiserer som temamål og strategier på plannivået under (kommuneplanens arealdel og temaplaner).

Vi foreslår en to-nivå-struktur på målene, med hovedmål og delmål. Målene er i plandokumentet underbygget med tekst for å gi retning.

#### Hovedmål: Vekst som varer

##### Delmål:

- Styrke Orkanger som regionsenter
- Være en attraktiv næringskommune
- Skape befolkningsvekst
- Ta hensyn til natur og klima

#### Hovedmål: Sterke fellesskap

##### Delmål:

- Gode steder å bo og leve
- Trygge nærmiljø og møteplasser
- Støtte lokale initiativ
- Fremme god folkehelse

#### Hovedmål: Mestring og muligheter

##### Delmål:

- Livsmestring hele livet
- Tjenester som dekker behov
- Støtte til dem som trenger oss aller mest
- Bruke kompetanse og teknologi klokt
- Legge til rette for gode menneskemøter

#### Arealstrategi:

Arealstrategien kan oppsummeres som følger:

- Vi skal ta hensyn til naturverdier og jordvern
- Ny utbygging må tilpasses framtidige klimaendringer
- Nye næringsarealer kan etableres i tilknytning til eksisterende utbyggingsområder og infrastruktur
- Vi trenger ikke nye områder for fritidsbebyggelse (men kan vurdere fortetting)
- Orkanger skal videreutvikles som regionsenter sørvest i Trøndelag
- Gjennom byvekstavtalen har vi forpliktet oss til å legge hovedtyngden av utbygging sentralt
- Vi trenger 1400 nye boliger for å nå målet om 22 400 innbyggere i 2040

Arealstrategien viser også vår tredelte senterstruktur med Orkanger som regionsenter/kommunesenter, Løkken Verk, Meldal og Lensvik som tettstedssentre og Selva, Vassbygda, Krokstadøra, Vormstad, Svorkmo, Storås og Å som grendesentre. SSBs tettstedsdefinisjon er lagt til grunn for nivådelingen. Gang-/sykkelavstand rundt kommunesenter og tettstedssentre er grunnlag for rapportering på arealindikatorer i Byvekstavtalen.

#### Folkehelseoversikt:

Fylkeskommunen har etterlyst den lovpålagte folkehelseoversikten i forbindelse med høring av planprogrammet. Kommunen jobber for tiden med å ta inn planverket i Framsikt, og har ambisjon om å sette opp en folkehelseoversikt i den forbindelse.

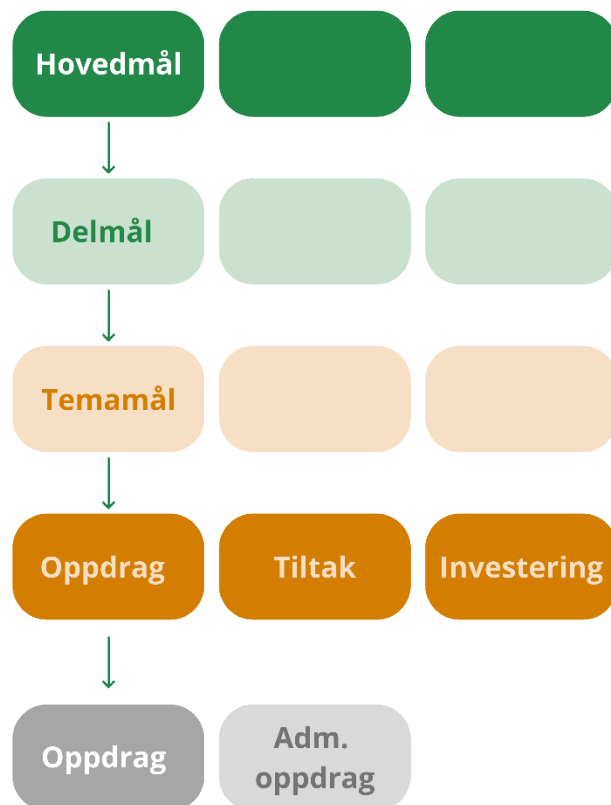
Øvrige innspill i forbindelse med oppstart av arbeid med samfunnsdelen ble vurdert ved fastsettelse av planprogrammet i sommer.

#### FN-konvensjonen om rettigheter til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD)

Regjeringen besluttet tidligere i år å inkorporere CRPD i menneskerettsloven. CRPD bør derfor inngå som en naturlig del av kommunens planarbeid. Likebehandling og motvirkning av forskjellsbehandling for mennesker med funksjonsnedsettelse skal være en del av alle relevante kommunale prosesser og beslutninger. Tiltak legges fram gjennom temaplaner og økonomi-/handlingsplan i tråd med kommunens ordinære rutiner.

#### Forholdet mellom kommuneplan og andre planer i kommunen

Kommuneplanens samfunnsdel følges opp i underliggende planer. Der konkretiseres mål, prioriteringer og tiltak. I temaplanene har vi egne temamål, som utledes av de overordnede målene på kommuneplannivå. Oppsummert gir kommuneplanen retning, temaplaner spesifiserer målene og viser hvordan vi skal nå dem, og endelig gjør vi konkrete prioriteringer av oppdrag, tiltak og investeringer på økonomi og handlingsplannivå.



#### **Tilrådingens økonomiske konsekvenser:**

Økonomiske handlingsregler inngår ikke i plandokumentet.

#### **Konsekvenser for vedtatte målsettinger:**

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsverktøy.